



ДЕПУТАТЫ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-53-53, факс: (8182) 20-03-53, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 42 Устава Архангельской области просим внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области».

Докладчиком по данному вопросу просим определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Черненко О.В.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» представляются следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии законопроекта первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные в пунктах 1 - 6, на бумажном и электронном носителе.

П.Ю. Ватутин

О.В. Черненко

Архангельское областное
Собрание депутатов
"19" 10 2003 г.
Вх. № 1038/37

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 5 областного закона
«О детях войны, проживающих на территории Архангельской области»**

Статья 1.

Статью 5 областного закона от 17 февраля 2023 года № 671-41-ОЗ «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2023, № 41) изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Дополнительные меры социальной поддержки и иные гарантии для детей войны, проживающих на территории Архангельской области. Финансирование мер социальной поддержки

1. Гражданам, указанным в пункте 1 статьи 2 настоящего закона, предоставляется по месту жительства мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 1 500 рублей (далее – ежемесячная денежная выплата).

2. Гражданам, указанным в пункте 1 статьи 2 настоящего закона, при реализации права на ежемесячную денежную выплату сохраняют право на иные меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

3. Ежемесячная денежная выплата предоставляется гражданам, указанным в пункте 1 статьи 2 настоящего закона, независимо от наличия у них удостоверений и нагрудных знаков, указанных в статье 4 настоящего закона.

4. Ежемесячная денежная выплата производится главным распорядителем средств (распорядителем средств) областного бюджета по выбору граждан, являющихся получателями ежемесячной денежной выплаты, на их лицевые счета, открытые в кредитных организациях, либо почтовыми назначениями.

5. Размер ежемесячной денежной выплаты увеличивается (индексируется) ежегодно на уровень инфляции в Архангельской области в соответствии с областным законом об областном бюджете.

6. Расходы на реализацию меры социальной поддержки, установленной пунктом 1 настоящей статьи, оплата услуг почтовой связи и услуг кредитных организаций финансируются за счет средств областного бюджета.

2

7. Порядок назначения, финансирования и предоставления ежемесячной денежной выплаты устанавливается постановлением Правительства Архангельской области.

8. Другие дополнительные меры социальной поддержки и иные гарантии для граждан, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего закона, устанавливаются настоящим законом и (или) постановлением Правительства Архангельской области.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

3

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 5
областного закона «О детях войны, проживающих на территории
Архангельской области»

Областным законом от 17 февраля 2023 года № 671-41-ОЗ установлен статус детей войны, проживающих на территории Архангельской области, к которым относятся граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 1 января 1927 года по 31 декабря 1945 года включительно (далее – дети войны).

В отношении детей войны данным областным законом предусмотрена только выдача удостоверений и нагрудных знаков.

Статьей 5 этого же областного закона предусмотрено, что дополнительные меры социальной поддержки и иные гарантии для детей войны, проживающих на территории Архангельской области, устанавливаются настоящим законом и (или) постановлением Правительства Архангельской области.

В связи с этим, проектом областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» предлагается предоставить детям войны меру социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 1 500 рублей с сохранением за ними права на иные меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Кроме того, проектом областного закона предлагается предусмотреть нормы о финансировании вводимых мер социальной поддержки, в частности, следующие:

денежные выплаты по выбору детей войны будут перечисляться на их лицевые счета, открытые в кредитных организациях, либо почтовыми назначениями;

размеры ежемесячной денежной выплаты должны увеличиваться (индексироваться) ежегодно на уровень инфляции в Архангельской области в соответствии с областным законом об областном бюджете;

расходы на реализацию вводимой меры социальной поддержки и оплату услуг почтовой связи и услуг кредитных организаций должны финансироваться за счет средств областного бюджета;

порядок назначения, финансирования и предоставления меры социальной поддержки должен устанавливаться постановлением Правительства Архангельской области.

Отметим, что в Вологодской области установлена подобная ежемесячная денежная выплата детям войны в размере 1 500 рублей (статья 5 закона Вологодской области от 1 июня 2005 года № 1285-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан»).

Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов

 П.Ю. Ватулин

 О.В. Черненко

4

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения
в статью 5 областного закона «О детях войны, проживающих на
территории Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2024 году в сумме 727 776 000 рублей, в 2025 году – 756 887 040 рублей, в 2026 году – 787 162 521 рубль 60 коп.

Дополнительные расходы областного бюджета на 2024 год, обусловленные положениями проекта областного закона, рассчитаны следующим образом:

$40\ 000 \text{ человек} * 1\ 500,00 \text{ рублей} * 12 * 1,0108 = 727\ 776\ 000 \text{ рублей}$,

где:

40 000 человек – прогнозное количество получателей меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты;

1 500,00 рублей – размер ежемесячной денежной выплаты в 2024 году;

12 – количество месяцев выплаты;

1,0108 – оплата расходов почтовых услуг и услуг кредитных организаций по доставке ежемесячной денежной выплаты до получателей.

Расходы областного бюджета на 2025 год, обусловленные положениями проекта областного закона, рассчитаны следующим образом:

$40\ 000 \text{ человек} * 1\ 560,00 \text{ рублей} * 12 * 1,0108 = 756\ 887\ 040 \text{ рублей}$,

где:

40 000 человек – прогнозное количество получателей меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты;

1 560,00 рублей – прогнозируемый размер ежемесячной денежной выплаты на 2025 год (индексация размера ежемесячной денежной выплаты на 2024 год на прогнозируемый уровень инфляции, установленный частью 2 статьи 1 Федерального закона от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в размере 4,0 процента (декабрь 2025 года к декабрю 2024 года));;

12 – количество месяцев выплаты;

1,0108 – оплата расходов почтовых услуг и услуг кредитных организаций по доставке ежемесячной денежной выплаты до получателей.

Расходы областного бюджета на 2026 год, обусловленные положениями проекта областного закона, рассчитаны следующим образом:

$40\ 000 \text{ человек} * 1\ 622,40 \text{ рубля} * 12 * 1,0108 = 787\ 162\ 521 \text{ рубль}$
60 коп, где:

40 000 человек – прогнозное количество получателей меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты;

1 622 рубля 40 коп. – прогнозируемый размер ежемесячной денежной выплаты на 2026 год (индексация размера ежемесячной денежной выплаты на 2025 год на прогнозируемый уровень инфляции, установленный частью 2 статьи 1 Федерального закона от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в размере 4,0 процента (декабрь 2026 года к декабрю 2025 года));

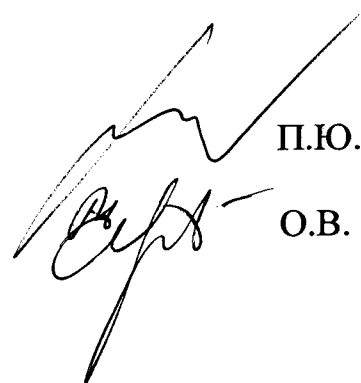
12 – количество месяцев выплаты;

1,0108 – оплата расходов почтовых услуг и услуг кредитных организаций по доставке ежемесячной денежной выплаты до получателей.

Расходы на реализацию закона должны быть учтены при исполнении областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Источником финансирования указанных расходов будет являться средства государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 464-пп.

Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов



П.Ю. Ватутин

О.В. Черненко

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5
областного закона «О детях войны, проживающих на территории
Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» потребует:

изменения государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 464-пп;

принятия постановления Правительства Архангельской области, устанавливающего порядок назначения, финансирования и предоставления меры социальной поддержки, предусмотренной пунктом 1 статьи 5 областного закона.

Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов



П.Ю. Ватутин

О.В. Черненко

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от года №

О проекте областного закона
«О внесении изменения
в статью 5 областного закона «О детях
войны, проживающих на территории
Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от года №

Об областном законе «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз8/37 от 19.12.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз8/37 «О внесении изменения в статью 5
областного закона «О детях войны, проживающих
на территории Архангельской области»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз8/37 «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» (далее соответственно – Проект, дети войны), внесенного депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Ватутиным П.Ю. и Черненко О.В., приходит к следующим выводам.

Проект разработан в целях установления меры дополнительной поддержки детям войны.

Проектом предлагается внесение изменения в статью 5 областного закона от 17 февраля 2023 года № 671-41-ОЗ «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 671-41-ОЗ) в виде изложения указанной статьи в новой редакции, предусматривающей ежемесячную выплату детям войны в размере 1 500 рублей с последующим ежегодным её увеличением (индексацией).

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

К Проекту имеются следующие замечания.

1. Пункт 3 статьи 5 областного закона № 671-41-ОЗ (в редакции Проекта) содержит новеллу, предусматривающую, что ежемесячная денежная выплата

Архангельское областное
Собрание депутатов
28.12.2023
№ 01-02/1779

производится гражданам, относящимся к категории «детей войны, проживающих в Архангельской области», независимо от наличия у них удостоверений или нагрудных знаков, подтверждающих указанный статус.

Полагаем, что такой правовой подход не согласуется с иными нормами областного закона № 671-41-ОЗ, приведет к фактическим затруднениям в исполнении и ненадлежащему финансовому обеспечению расходов, связанных с реализацией этого закона.

Из системного анализа положений статей 2, 4 областного закона № 671-41-ОЗ следует, что статус лица, относящегося к категории «детей войны» должен быть подтвержден нагрудным знаком и удостоверением установленной формы.

Данное требование закона обусловлено необходимостью проверки соблюдения комплекса критериев (соответствующий возраст, гражданство, проживание на территории Архангельской области) для определения допустимости отнесения гражданина к категории «детей войны», количественного учета данных граждан для целей подлежащей адресации денежных выплат и финансового планирования обеспечения таких выплат.

Кроме того, согласно пункту 4 статьи 4 областного закона № 671-41-ОЗ для граждан, в отношении которых отсутствуют документы, подтверждающие их отнесение к категории «детей войны», предусмотрен заявительный порядок получения нагрудного знака и удостоверения, то есть фактически заявительный характер льготы.

В то же время предлагаемый Проектом порядок социальных выплат независимо от наличия нагрудного знака и удостоверения не обеспечивает соблюдение вышеуказанных требований закона о достоверности учета граждан и принципов бюджетного планирования, что создает риски неисполнения государством принятых на себя социальных обязательств, нецелевого расходования бюджетных средств, то есть к правонарушениям.

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию Проекта его принятие повлечет дополнительные расходы областного бюджета с 2024 года, которые должны быть учтены при исполнении бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. Источником финансирования указанных расходов будут являться средства государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 464-пп.

Статья 2 Проекта предусматривает, что он вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, то есть предположительно в 2024 году, когда уже будет действовать областной закон от 15 декабря 2023 года № 39-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований

//

на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В перечне областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие Проекта, отсутствует указание на необходимость внесения соответствующих изменений в областной закон от 15 декабря 2023 года № 39-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (приложения №№ 6 – 8, 12), что не соответствует пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При рассмотрении Проекта необходимо учитывать и правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации, неоднократно изложенную им в своих актах, в том числе по вопросам предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки, предусматривающую, что при изменении или отмене ранее установленных мер социальной поддержки законодатель обязан соблюдать принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, предполагающий его ответственность за качество принимаемых решений, сохранение присущей природе законодательных актов разумной стабильности правового регулирования, обеспечение надлежащей правовой определенности, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, предсказуемость законодательной политики в социальной сфере; формы и направления расходования средств бюджета субъекта Российской Федерации определяются субъектами Российской Федерации самостоятельно, но при этом они не только вправе, но и обязаны самостоятельно обеспечивать сбалансированность собственных бюджетов и эффективность использования бюджетных средств, а также должны соблюдать баланс социально значимых интересов, целей и задач, в том числе принимать во внимание социально-экономическое положение субъекта Российской Федерации и возможности его бюджета (в частности, Постановления Конституционного Суда РФ от 01.03.2022 № 9-П, от 27.03.2018 № 13-П). Указанная правовая позиция транслировалась в других актах Конституционного Суда Российской Федерации.

Из изложенного следует, что рассмотрение Проекта формально отнесено к полномочиям законодательного органа Архангельской области, однако реализация таких полномочий не может быть произвольной, поскольку предоставление льгот как социальное обязательство государства должно надлежаще обеспечиваться его финансовым исполнением. Иной подход не согласуется с принципами реализации права.

Таким образом, вопрос о социальных выплатах, предлагаемых в Проекте, требует надлежащего согласования с перечисленными правилами бюджетного процесса, в том числе в отношении определения источников финансирования.

Дополнительно следует указать на то, что в соответствии с пунктом 5 статьи 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» проекты областных законов, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются Архангельским областным Собранием депутатов при наличии заключения Губернатора Архангельской области.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

Правовое управление полагает, что при рассмотрении Проекта следует учитывать настоящее заключение.

Начальник



Д.О. Котов



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 27.12.2023 № _____
на № пз8/37 от 19.12.2023

РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект областного закона № пз8/37 «О внесении изменения в статью 5
областного закона «О детях войны, проживающих на территории
Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» редакционную экспертизу проекта областного закона № пз8/37 «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» (далее – проект областного закона), пришел к выводу, что в абзаце четвертом статьи 1 проекта областного закона слова «Гражданам, указанным» следует заменить словами «Граждане, указанные» в целях исправления грамматической ошибки. Иных замечаний к проекту областного закона нет.

Исполняющая обязанности начальника
отдела лингвистической экспертизы

Н.Н. Мизгирёва

(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
2023 г.
Вх. № 01-02/1771